

Состояние о правах пожилых людей в Беларуси. Мнение специализированной общественной группы «Наше поколение»

Преамбула

В Республике Беларусь проживает 2,5 млн. пенсионеров или 27% от всего населения страны. Из них 778 тысяч в возрасте 60-69 лет, 70-79 лет – 670 тысяч, в возрасте 80-89 лет 202 тысячи, 90-99 лет – 20 тысяч. Более 590 тысяч пенсионеров – одиноко проживающие пожилые люди, 507 тысяч инвалидов, 72,5 тысячи ветеранов ВОВ. Находясь на пенсии, продолжают трудовую деятельность 523,5 тысячи пенсионеров. Согласно переписи населения 2009г., в Беларуси людей старше 60 лет - каждый 5-й (по классификации ООН, если таких людей 14% - страна считается старой). В 2008 году ожидаемая продолжительность жизни в Беларуси составила 70,5 лет. У мужчин этот показатель не превысил 64,7 года, у женщин — 75,6 года. В 2008 году она составляла 12 лет, тогда как по оценке Программы развития ООН естественной разницей считается 5 лет. В городской местности разница в продолжительности жизни мужчин и женщин составляет 11 лет, в сельской — 14 лет. Для того, чтобы стать пенсионером по возрасту в Беларуси, необходимо, чтобы женщине исполнилось 55 лет, а мужчине – 60.

Нарушения прав пенсионеров в Республике Беларусь носят системный, но не публичный характер. Объясняется это общественно-политической ситуацией и уровнем свободы слова в стране. Учитывая тот факт, что в стране нет независимых электронных средств массовой информации, а доступ к Интернету имеет примерно половина населения страны, власти не составляет особого труда скрывать реальное положение пенсионеров Беларуси и нарушения их прав. Стоит также отметить, что в стране нет специализированных общественных или государственных институтов (омбудсменов), которые были бы уполномочены в области прав пожилых людей. Существующие же правозащитные организации не выделяют данный вопрос отдельно, поскольку в условиях тотальных нарушений политических и основных свобод, проблема дискриминации пожилых людей не является столь существенной (по их мнению). Стоит отметить, что в Беларуси были попытки зарегистрировать организацию, которая бы занималась только данным вопросом. В частности, «Наше поколение» подавало на получение государственной регистрации три раза, однако, по формальным причинам, государственный регистрирующий орган отказывал в получении легального статуса. Несмотря на то, что действие от незарегистрированной организации в Беларуси является уголовно-наказуемым деянием, активисты «Нашего поколения» все же занимались данным вопросом на протяжении 5-и лет. Но, отсутствие регистрации не позволяет проводить нормальную проектную деятельность и полноценный мониторинг. Данный документ основан на результатах работы с пожилыми людьми, на пятилетнем опыте общении с ними. Учитывая, что организация охватывает всю страну, тут представлены мнения с разных населенных пунктов Беларуси.

Дискриминация в отношении заключенных пенсионеров.

В Республике Беларусь примерно 50 тысяч пенсионеров находятся в местах лишения свободы. Согласно белорусскому законодательству, пенсионеры – это единственная категория граждан, которая вынуждена платить за свое пребывание «за решеткой». Справедливости ради, стоит отметить, что данная норма компенсируется правом для пожилого человека не исполнять трудовую повинность, но, в то же время, таким же правом, по сути, обладают и остальные заключенные. Вполне естественно, что по окончании срока наказания, пенсионер оказывается за социальной чертой – человеком без определенного места жительства (по причине неуплаты за жилье, государство имеет право его отобрать). В то же время, в Беларуси нет центров по социальной адаптации таких людей, что приводит, в конце концов, к высокому проценту самоубийств и продолжению криминальной жизни среди данной категории населения.

Абсолютно очевидно, что в данном случае происходит дискриминация по социальному статусу (пенсионер). В отличие от остальных заключенных, которые имеют возможность получить образование и устроиться на работу (начать новую жизнь), пенсионеры данной возможности не имеют по причине физического состояния. Фактически, их жизнь заканчивается после приговора суда.

Дискриминация работающих пенсионеров

Согласно официальной статистике, в Беларуси продолжают свою трудовую деятельность 22,5% пенсионеров от их общей численности или 551 тысяча человек. По действующему законодательству эти люди получают пенсию по пониженному коэффициенту 1,3 (в процентном выражении – они лишаются от 15 до 40% от размера пенсии). В то же время, они вынуждены платить налог в пенсионный фонд со своей зарплаты (в Беларуси действует солидарная пенсионная система), и их пенсия не пересчитывается в связи с увеличением трудового стажа. Таким образом, государство воспринимает пенсию не как заслуженную за трудовую деятельность в течении жизни компенсацию, а как «пособие по нетрудоспособности». Получается, что **продолжение трудовой деятельности на пенсии в Беларуси экономически наказуемо – ведь работающие пенсионеры платят за данное право дважды – со своей зарплаты и с пенсии...**

Данная норма является нарушением права на труд. Многие пожилые люди еще могли бы осуществлять свою трудовую деятельность, но по причине данной нормы, они этого не делают. Кроме того, такое отношение к размеру пенсии и зарплаты ярко демонстрирует отношение государства к пенсионерам – не как к людям, отдавшим свое здоровье на благо государства и работающих на развитие общества, а как к иждивенцам, что является несправедливым и оскорбительным...

Право на объединение

Регистрация общественных объединений в Беларуси носит обязательный характер. В то же время, **процедура самой регистрации является бюрократичной, достаточно дорогой и политизированной.** Фактически, зарегистрировать общественную инициативу не выражая лояльности к власти в Беларуси невозможно. Доказательством тому является три попытки зарегистрировать Общественное Объединение Белорусских Пенсионеров «Наше поколение». Пакет документов состоял из 81 страницы, а отказ в регистрации Министерством Юстиции был мотивирован одним словом в одном документе (более подробно - <http://www.pensionerby.org/chronicle.htm>). Вполне естественно, что без услуг юриста, наличия юридического адреса и других бюрократических нюансов, зарегистрировать общественную инициативу в Беларуси нереально. В то же время, действие от незарегистрированной организации в Беларуси является уголовно-наказуемым деянием (от полугода до трех лет тюрьмы). Вполне естественно, что многие общественные инициативы пожилых людей не могут быть реализованы по данной причине. В результате, в Беларуси крайне не развито общественное пенсионерское движение и частная инициатива.

Отсутствие общественных объединений пожилых людей приводит к замалчиванию проблем в данной сфере; убивают на корню сотни общественных инициатив, которые могли бы вовлечь одиноких пожилых людей и активных граждан в гражданское общество; позволило пенсионерам не замыкаться в себе и оставаться один на один со своими проблемами и бедами... Помимо этого, различная техническая помощь, выделяемая международными организациями уязвимым слоям населения могла бы быть более целенаправленной в случае развитого общественного рынка пожилых людей.

Неадекватный размер пенсионного обеспечения, манипуляции в его расчете

Закон о пенсионном обеспечении в Беларуси состоит из 61 статьи и составляет в объеме 93 страницы. Другими словами, способ начисления пенсии слишком бюрократизирован и

запутан. Фактически, ни один нормальный работающий человек не в состоянии точно определить – какая у него будет пенсия. Социальные службы местных органов власти зачастую этим пользуются, назначая размер пенсионного обеспечения не в том объеме, в котором работающие заработали. 80% обращений в «Наше поколение» состоят именно из нарушений со стороны органов социальной защиты при расчете пенсий. Доказать же ошибку местных органов власти в Беларуси крайне сложно по причине отсутствия независимой судебной системы. В результате, некоторые пенсионеры с 40-50-летним стажем имеют, по сути, социальную пенсию.

Необходимо также отметить составляющие размера пенсии. Несмотря на то, что само пенсионное обеспечение привязано к прожиточному минимуму и «ставки первого разряда», ее индексация происходит исключительно по Указу Президента. В результате, увеличение размера пенсий происходит только во время электоральных кампаний, но не зависит от инфляционных процессов в экономике, что для Беларуси крайне важно. Вот лишь несколько примеров: в 2011 г. инфляция составила 189%, а пенсия повысилась всего на 30%; в 2013г. происходило уже два повышения ставки первого разряда, а Указ об индексации ни разу не был подписан... Данное положение ставит в зависимость пенсионеров от политической власти.

Мы также вынуждены с сожалением констатировать наличие неадекватного, унижающего человеческое достоинство принятый Советом Министров «Прожиточный минимум пенсионера» (прилагается). Данный минимум ставит пожилого человека Беларуси на уровень беднейших стран мира. Учитывая суровый климат, например, невозможно проносить одно пальто 10 лет... Мы глубоко убеждены, что пенсионер в Беларуси является наиболее уязвимым со всех стран Европы несмотря на то, что пенсии чуть выше, чем в некоторых Европейских странах бывшего СССР (Украина, Молдова). Объясняется это высокими ценами на социально-значимые продукты питания и отсутствие абсолютно всех льгот (на услуги ЖКХ, лекарства, общественный и внутриреспубликанский транспорт).

Незащищенность от жестокого обращения со стороны детей

В Беларуси нет каких-либо органов или механизмов защиты от жестокого обращения в отношении пожилых людей. В результате, зачастую дети этим пользуются, помещая своих престарелых родителей в дома престарелых или психиатрические больницы. Также, нередки случаи жестокого обращения детей со своими родителями... Национальное законодательство полностью не защищает пожилых людей от своих родственников, что приводит к полной незащищенности в подобных случаях.

Незащищенность от жестокого обращения со стороны государственных органов

Как уже было сказано, в Беларуси нет независимой судебной системы. В связи с этим, даже через судебные органы невозможно доказать превышение служебных полномочий правоохранительных органов в отношении пожилого человека. Особенно это касается так называемых политических процессов. Так, например, во время «молчаливых акций» в Беларуси, были задержаны и оштрафованы якобы за нецензурную брань две пенсионерки (<http://www.pensionerby.org/vergeychik.htm>); несмотря на положительное решение Комитета по Правам Человека ООН, пенсионерка из Витебска не может отстоять свои права на незаконное изъятие у нее вышивки. Подобные случаи в Беларуси происходят достаточно часто и пожилые люди бессильны перед государственной машиной произвола. Безусловно, данная проблема является всеобщей и практически все слои населения находятся в бесправном положении перед правоохранительными органами страны. Однако, пожилые люди нуждаются в более активной защите в силу своей уязвимости...

Учитывая уязвимость пожилых людей, а также общее состояние в вышеназванных сферах (высокий уровень коррумпированности, маленькие дотации со стороны государства, централизованная система управления), пенсионеры не в полной мере могут воспользоваться жизненно-важными услугами государства. Зачастую, врачи по причине того, что пациенту «слишком много лет», просто не приезжают к пациенту...

Исходя из вышесказанного, ООБП «Наше поколение» предлагает обратить внимание на следующие предложения и вопросы:

- Четкая формулировка понятия «пенсия» и гарантия ее незыблемости и неприкосновенности;
- Введения обязательства государства индексации размера пенсии в зависимости от реальных экономических показателей (инфляция, корзина валют и т.д.);
- Введение запрета глав государств на формирование размера пенсии;
- Введение особого права пожилых людей на создание общественных структур и их поддержки;
- Введение четких стандартов жизни пожилых людей в зависимости от места и климата проживания;
- Введения независимого института уполномоченного по правам пожилых людей (омбудсмена), подконтрольного исключительно международному сообществу.

Translation

The status of human rights of elderly people in Belarus. Opinion provided by civic group “Our Generation”.

2,5 million retired people live in the Republic of Belarus which constitute 27 percent of total population.

778,000 – 60-69 years old; 670,000 – 70-79 years old; 202,000 – 80-89 years old and 20,000 – 90-99 years old.

Violations of human rights of the retired people are systematic but not overt. This can be explained by the social and political situation and by the status of the freedom of speech in the country. Taking into account the fact that there is lack of independent electronic mass media and only about half of the population of the country have access to Internet, it is relatively easy for the authorities to conceal violations of human rights of the retired people and the status of their human rights. It is also worth mentioning that there are no specialized public or state institutions (ombudsmen) authorized to deal with questions of human rights.

Discrimination against imprisoned retired people

About 50,000 retired people are imprisoned in the Republic of Belarus. Upon the end of prison term a retired person finds himself socially excluded and without a place to live.

Discrimination against working pensioners

Working after retirement is economically ‘punishable since working pensioners pay twice for the right to work’ – from their salary and from their pension. This is a violation of the right to work.

The right to association

The registration procedure of civic associations is cumbersome and politicized. The absence of civic associations of the elderly people leads to silencing of important issues relevant to their lives.

Inadequate level of pensions and manipulations with its calculation

It is sad that the Council of Ministers has approved inadequate and humiliating “Minimal living standards for retired people”. This document puts older people in Belarus at the level of poorest countries of the world.

Vulnerability from poor treatment by children

There are no mechanisms or arrangements to prevent cruel treatment against older people. As a result of this, children often abuse their elderly parents and put them in nursing homes or psychiatric wards.

Vulnerability from poor treatment by state authorities

There is no independent judicial system in Belarus.

It is impossible to prove in courts abuses by law enforcement authorities against elderly people.

Health care and housing

Taking into account vulnerability of older people and general situation in these areas (high level of corruption, low budget subsidies, centralized management system), pensioners cannot fully get use of vital services provided by state.

With a view of the above mentioned “Our Generation” draws attention to the following proposals and issues:

- A clear formulation of the concept of "pension" and guarantee its permanence and integrity;
- Introduction of the State's obligation indexation of pensions according to the real economic indicators (inflation, etc.);
- Introduction of special rights of older people to create social structures and support;
- The introduction of clear standards of life of elderly people, depending on the location and climate policies;
- Introduction of an Independent Institute of Elderly People, controlled exclusively by the international community.