

**Информация Российской Федерации в рамках подготовки  
к 14-й сессии Рабочей группы открытого состава Генассамблеи ООН  
по проблемам старения**

Ref. ENAUN № 37/2024 и ENAUN № 38/2024

На сегодняшний день в Российской Федерации сложилась достаточно емкая нормативно-правовая база, закрепляющая права, статус, положение пожилых граждан и охватывающая все сферы их жизни. Равенство прав и свобод пожилых людей с другими гарантировано частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, а также рядом других федеральных законов, запрещающих дискриминацию по возрасту во всех сферах общественной жизни.

С 1 января 2015 г. правовое регулирование социального обслуживания граждан в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». К категории клиентов социального обслуживания отнесены граждане пожилого возраста: мужчина старше 60 лет, женщина старше 55 лет.

Основными принимаемыми мерами в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста является развитие современных форм социального обслуживания, а также повышение качества предоставляемых гражданам старшего поколения социальных услуг.

Наряду с указанными нормами действующего законодательства направления государственной политики, касающиеся оказания поддержки гражданам старшего поколения, их семьям, социальным институтам, взаимодействующим с этой категорией граждан, нашли отражение в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р (далее – Стратегия).

Основная задача документа – создание условий для «активного старения», то есть для того, чтобы и физически, и интеллектуально, и психологически человек как можно дольше оставался в «строю». Этим же определяется и ключевая цель Стратегии – устойчивое повышение продолжительности, уровня и качества жизни граждан старшего поколения, стимулирование их активного долголетия.

Приоритетными направлениями Стратегии являются:

- совершенствование системы охраны здоровья граждан старшего поколения, развитие гериатрической службы, включая профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование специалистов в этой сфере;
- финансовое обеспечение граждан старшего поколения и содействие их занятости;
- обеспечение доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам;
- формирование условий для организации досуга граждан старшего поколения;
- развитие современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг;
- стимулирование производства товаров и оказанием услуг в целях удовлетворения потребностей граждан старшего поколения;
- развитие общества с учетом интересов, потребностей и возможностей граждан старшего поколения.

С 2019 года в Российской Федерации реализуется федеральный проект «Старшее поколение» – межведомственный и междисциплинарный проект, нацеленный на повышение качества жизни граждан пожилого возраста и создание условий для активного долголетия. Реализация федерального проекта осуществляется по двум основным направлениям:

- создание условий, обеспечивающих активное и здоровое долголетие граждан старшего возраста.

- обеспечение основных потребностей граждан, нуждающихся в постоянной либо эпизодической посторонней помощи, в том числе реализация мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, а также приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние и ликвидации очередей в них.

### **Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья доступ к услугам здравоохранения**

В целях обеспечения уважения, защиты и реализации права пожилых людей на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в Российской Федерации ведется работа по нескольким направлениям:

- Просветительская и образовательная работа как в медицинских вузах, так и с населением в целом;
- Совершенствование мер отслеживания и контроля показателей качества услуг в системе здравоохранения и социальной защиты;
- Развитие технологий и стандартов межведомственного взаимодействия в части преемственности помощи пожилым людям;
- Повышение качества взаимодействия государственных служб с пациентами, их родственниками и ближайшим окружением;
- Совершенствование и расширение инфраструктурных возможностей для формирования среды, благоприятной для пожилых людей.

При разработке нормативной базы, касающейся права пожилых людей на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья учитывается необходимость повышения возможностей для профилактики и предотвращения старческих синдромов, а также сохранения возможности самостоятельной и автономной жизни для лиц старшего возраста в условиях родного дома.

В частности, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» принят Комплекс мер по профилактике падений и переломов у лиц пожилого и старческого возраста и разработана Комплексная междисциплинарная и межведомственная программа профилактики, раннего выявления, диагностики и лечения когнитивных расстройств у лиц пожилого и старческого возраста (Антидементный план действий). Такие программы позволяют координировать и синхронизировать действия разных служб и ведомств по обеспечению здоровой старости.

Важнейшим аспектом политики в сфере здравоохранения является государственно-частное партнерство. Так, Российская Федерация способствует формированию доступного рынка услуг, предусматривая субсидирование услуг частных поставщиков с соответствующим контролем за исполнением обязательств. Целью данной политики является уменьшение разрыва между частными и государственными поставщиками по качеству и доступности услуг для пожилых людей, особенно с ограничениями возможностей здоровья и с низким доходом.

Результатом проводимой Российской Федерацией политики в сфере реализации права пожилых людей на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья стало:

- Внедрение гериатрической службы в системе здравоохранения;
- Создание национальной системы долговременного ухода;
- Разработка и реализация национальных проектов, в том числе нацпроекта «Демография» и федерального проекта «Старшее поколение»;
- Разработка клинических рекомендаций по работе со старческими синдромами;
- Цифровизация здравоохранения и алгоритмизация процессов межведомственного взаимодействия.

### **Социальная интеграция**

Статьей 44 Конституции Российской Федерации предоставлено право гражданам России, в том числе гражданам пожилого возраста, на участие

в культурной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям. Вовлечению в активную досуговую деятельность пожилых людей способствуют также Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденные Верховным Судом Российской Федерации 9 октября 1992 г. № 3612-1 (далее – Основы).

Основы гарантируют пожилым людям наравне с другими право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями, на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам и иным собраниям во всех областях культурной деятельности. В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ органы государственной власти в рамках своей компетенцией обязаны осуществлять протекционизм (покровительство) в области культуры по отношению к наименее экономически и социально защищенным слоям и группам населения, к которым относятся пожилые люди.

С учетом возросшей в последние годы роли получения государственных услуг в электронной форме проводятся мероприятия по организации обучения граждан старшего поколения навыкам компьютерной и финансовой грамотности, правилам безопасности при осуществлении электронных платежей, пользованию дистанционными сервисами.

Такое обучение с подключением добровольцев (волонтеров) реализуется в рамках Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года.

Работа в этом направлении ведется на платформе публичного акционерного общества «Сбербанк» для людей пенсионного возраста «Активный возраст». Годовая аудитория сайта более 855 тыс. человек.

Показателем качественной работы по обучению компьютерной грамотности граждан пожилого возраста является тот факт, что граждане данной возрастной группы ежегодно активно участвуют в региональных

и федеральных конкурсах и чемпионатах по компьютерному многоборью, проводимых в целях популяризации движения по овладению компьютерными технологиями среди граждан старшего поколения.

Имеется целый ряд законов, содержащих в себе нормы, регулирующие образование и досуговую деятельность пожилых людей.

Так, в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено понятие непрерывного образования, которое обеспечивает возможность реализации права граждан на образование в течение всей жизни. Все более популярными становятся университеты «третьего возраста», то есть для лиц старшего поколения, с факультетами права, охраны здоровья, политических и экономических знаний, психологии, агротехники, культуры. Помимо непосредственно образования в университетах, пожилые люди получают возможность общаться друг с другом и содержательно проводить свое свободное время. Обучение в университетах «третьего возраста» бесплатное. Работа таких университетов играет важную роль в позитивном изменении имиджа пожилых людей в глазах остальных членов общества, влияет на их социальную активность.

Весомое место в осуществлении досуговой деятельности пожилых людей имеет Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Пожилые люди, как и все граждане Российской Федерации, при реализации права на отдых и свободу передвижения, могут путешествовать в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых, спортивных, религиозных и иных целях. При осуществлении внутреннего, выездного, въездного, социального и самостоятельного туризма в ряде случаев им предоставляются определенные льготы по оплате туристской путевки.

## **Доступность, инфраструктура и среда обитания (транспорт, жилище и доступ)**

Транспортная доступность для граждан старшего поколения обеспечивается через осуществление мер, предусмотренных Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, в том числе через реализацию социальных проездных билетов по льготной стоимости на воздушном, железнодорожном и автомобильном транспорте. Стратегией поставлены следующие задачи:

- обеспечение равного доступа к услугам в сфере транспорта;
- развитие производства общественного транспорта, включая обеспечение его приспособленности к потребностям маломобильных групп населения.

Что касается жилищной сферы, то круг лиц, которым могут быть предоставлены компенсации и льготы по уплате жилищно-коммунальных услуг, обозначен в Жилищном кодексе Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс). Согласно части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса неработающим пожилым людям, проживающим в одиночестве или в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих пенсионеров и (или) неработающих инвалидов, начиная с 70 лет положены льготы в размере 50%, а с 80 лет, – в размере 100%.

Под льготами понимается оказываемая адресная помощь. Субсидии предоставляются, когда доля платежей за жилищно-коммунальные услуги (в том числе за капитальный ремонт как составной части платы) превышает установленный в регионе стандарт максимальной допустимости доли расходов граждан.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) решение вопросов социальной

поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляется за счет средств регионального бюджета.

Кроме того, статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе пожилых людей, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Это касается, в частности, дополнительных льгот по оплате взносов на капитальный ремонт, которые применяются регионами при наличии финансовых возможностей.

#### **Участие в общественной жизни и процессах принятия решений**

Право пожилых людей на участие в общественной жизни и процессах принятия решений наравне с другими гарантируется следующими статьями Конституции:

- Статья 29. Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.
- Статьи 30-31. Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений. Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.
- Статья 32. Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Гражданам Российской Федерации предоставлены:
  - право избираться и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, право участвовать в референдуме;
  - равный доступ к государственной службе.



– Статья 33 Право на обращение лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Обращаясь в государственные органы и органы местного управления с предложениями, замечаниями, со своими собственными проблемами пожилые люди ощущают себя активными участниками управления делами государства и, будучи настойчивыми в изложении своих мнений, стараются быть полезными при выработке и принятии управленческих решений.

– Статья 37. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Право на защиту от безработицы. Право на отдых.

– Статья 43. Общедоступность и бесплатность образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях независимо от пола, расы, национальности, отношения к религии и т.д:

– Статья 44. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Вышеперечисленные основополагающие конституционные нормы получили развитие в федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации и других подзаконных актах.