

ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО
УКРАЇНИ ПРИ ОРГАНІЗАЦІЇ
ОБ'ЄДНАНИХ НАЦІЙ



PERMANENT MISSION
OF UKRAINE
TO THE UNITED NATIONS

Phone : (212) 759 70 03
Fax : (212) 355 94 55

220 East 51st Street
New York,
N.Y., 10022

E-mail: uno_us@mfa.gov.ua
<http://www.mfa.gov.ua/uno>

#4132/ 28-194/511-861

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations presents its compliments to the Secretariat of the United Nations and referring to the latter's Note Verbale # DESA-13/00400 dated 28 March 2013 has the honour to forward herewith the information on the promotion and protection of the rights and dignity of older persons in Ukraine prepared by the Ministry of Social Policy of Ukraine.

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Secretariat of the United Nations the assurances of its highest consideration.

Enclosure: as stated, on 9 pages.



23 May 2013

**Secretariat
of the United Nations**

**Focal Point on Ageing
Department of Economic and Social Affairs
Division for Social Policy and Development
Room S-2983
New York, NY 10017
E-mail: lane@un.org
Fax: (1+917) 367-5102
New York**

**ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО
УКРАЇНИ ПРИ ОРГАНІЗАЦІЇ
ОБ'ЄДНАНИХ НАЦІЙ**



**PERMANENT MISSION
OF UKRAINE
TO THE UNITED NATIONS**

Phone : (212) 759 70 03
Fax : (212) 355 94 55

220 East 51st Street
New York,
N.Y., 10022

E-mail: uno_us@mfa.gov.ua
<http://www.mfa.gov.ua/uno>

#4132/28-194/511-861

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations presents its compliments to the Secretariat of the United Nations and referring to the latter's Note Verbale # DESA-13/00400 dated 28 March 2013 has the honor to forward herewith the information on the promotion and protection of the rights and dignity of older persons in Ukraine prepared by the Ministry of Social Policy of Ukraine.

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Secretariat of the United Nations the assurances of its highest consideration.

Enclosure: as stated, on 9 pages.

/Stamp/

23 May 2013

**Secretariat
of the United Nations**

**Focal Point on Ageing
Department of Economic and Social Affairs
Division for Social Policy and Development
Room S-2983
New York, NY 10017
E-mail: lane@un.org
Fax: (1+917) 367-5102
New York**

Информация Министерства социальной политики Украины о содействии и защите прав и чести людей пожилого возраста

„Согласно статье 24 раздела II „Права, свободы и обязанности человека и гражданина” Конституции Украины не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политическим, религиозным и другим убеждениям, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, по языковым или другим признакам.

Законом Украины „О занятости населения”, который вступил в силу с 1 января 2013 года, предусмотрено право лица на защиту от проявлений дискриминации в сфере занятости населения, в частности по признакам возраста. Так, согласно части третьей статьи 11 этого Закона запрещается в объявлениях (рекламе) о вакансиях отмечать ограничение относительно возраста кандидатов.

На сегодня в Украине приняты нормативно-правовые акты, направленные на предотвращение насилия в семье:

Закон Украины “О предупреждении насилия в семье”, который определяет правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье, органы и учреждения, на которые возлагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье;

постановление Кабинета Министров Украины “Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозе”;

распоряжение Кабинета Министров Украины "Об утверждении плана мероприятий по проведению Национальной кампании “Стоп насилию!” на период до 2015 года”.

С целью усовершенствования нормативно-правовой базы по вопросам предупреждения насилия в семье, в том числе относительно обеспечения прав лиц преклонного возраста, Министерством социальной политики разработан проект Закона Украины „О предотвращении и противодействии домашнему насилию”.

Принятие Закона Украины „О предотвращении и противодействии домашнему насилию” даст возможность:

расширить круг лиц, на которые распространяется действие Закона и субъектов, на которые возлагаются функции по осуществлению мероприятий по предотвращению и противодействию домашнему насилию;

обеспечить эффективную систему выявления семей в сложных семейных обстоятельствах, в которых совершается насилие или есть угроза его совершения и организации социального сопровождения таких семей.

На сегодня в Украине действует ряд специальных законов, согласно которым обеспечивается социальная защита пожилых людей, в частности:

* „*О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях*” - определяет правовые основы формирования и применения государственных социальных стандартов и нормативов, направленных на реализацию закрепленных Конституцией Украины и законами Украины основных социальных гарантий, в том числе для лиц пожилого возраста.

* „*Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста в Украине*” - определяет основные принципы государственной политики в отношении ветеранов труда, остальных граждан преклонного возраста и направленного на формирование в обществе гуманного, уважительного отношения к ветеранам и обеспечение их активного долголетия.

Закон гарантирует ветеранам труда и гражданам пожилого возраста равные с другими гражданами возможности в экономической, социальной, политической сферах, благоприятные условия для полноценного образа жизни.

* „*О пенсионном обеспечении*” - гарантирует всем нетрудоспособным гражданам Украины право на материальное обеспечение за счет социальных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий на уровне, ориентированном на прожиточный минимум.

Особенное внимание Правительство Украины уделяет лицам пожилого возраста из числа ветеранов войны. В Украине по состоянию на начало 2013 года зарегистрировано свыше 1,7 млн. ветеранов войны, из них:

- участников боевых действий 214,4 тыс. лиц;
- инвалидов войны 183,1 тыс. лиц;
- участников войны 1017,5 тыс. лиц;
- членов семей погибших (умерших) ветеранов войны 300,3 тыс. лиц.

Основы государственной политики относительно социальной защиты ветеранов войны в Украине базируются на положениях Конституции Украины, законов Украины, среди которых:

* *О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты*” - определяет правовой статус ветеранов войны, обеспечивает создание надлежащих условий для их жизнеобеспечения, оказывает содействие формированию в обществе почтительного отношения к этой категории граждан.

* „*О социальной защите детей войны*” - устанавливает правовой статус детей войны и определяет основы их социальной защиты, гарантирует социальную защищенность путем предоставления льгот и государственной социальной поддержки.

* „*О жертвах нацистских преследований*” - определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики относительно жертв нацистских преследований с целью их социальной защиты и сохранения памяти о них.

Большое внимание Правительство Украины уделяет усилению социальной защиты лиц пожилого возраста из числа ветеранов войны и детей войны, жизнеобеспечение которых поддерживается системой льгот и компенсаций, определенных Законом Украины “О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты”, другими законодательными актами.

Ветераны войны пользуются льготами относительно:

- платы за жилищно-коммунальные услуги, приобретение топлива и сжиженного баллонного газа в пределах средних норм потребления скидки:
 - инвалиды войны - 100 %;
 - участники боевых действий - 75 %;
 - участники войны - 50 %.
- оплаты услуг связи, восстановление телефонов;
- санаторно-курортного лечения;
- капитального и текущего ремонта жилья;
- проезда автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом;
- компенсации на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобилей и на транспортное обеспечение.

Социальной защите детей войны оказывает содействие реализация норм Закона Украины „О социальной защите детей войны”. В частности дети войны имеют право на:

25-процентную скидку платы за пользование коммунальными услугами в пределах средних норм потребления и бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта, автомобильным транспортом общего пользования в сельской местности, железнодорожным и водным транспортом пригородного соединения и автобусами пригородных маршрутов в пределах области (Автономной Республики Крым) по месту проживания.

С 2010 года дети войны, которые являются инвалидами, имеют право на стационарную медпомощь в госпиталях ветеранов войны и в военно-медицинских учреждениях здравоохранения (госпиталях).

Социальная защита жертв нацистских преследований осуществляется согласно Закону Украины “О жертвах нацистских преследований”, согласно которому они имеют право на:

- скидку платы за жилищно-коммунальные услуги, приобретение топлива и сжиженного баллонного газа в пределах средних норм потребления:
 - лицам, указанным в статье 6-2 этого Закона - 100 %;
 - лицам, указанным в статье 6-1 этого Закона - 75 %;
 - лицам, указанным в статье 6-3 этого Закона - 50 %.
- оплату услуг связи, установление телефонов;
- санаторно-курортное лечение;
- капитальный и текущий ремонт жилья;
- проезд автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом;

▪ компенсацию на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобилей и на транспортное обеспечение.

* Закон Украины „О жилищном фонде социального назначения”- определяет правовые, организационные и социальные основы государственной политики относительно обеспечения конституционного права социально незащищенных слоев населения Украины на получение жилья. В Украине созданы специализированные жилые дома для одиноких ветеранов войны и труда, пенсионеров и инвалидов с комплексом служб социально-бытового назначения и медицинского обслуживания. На сегодня функционирует 9 таких домов, в которых проживает около 700 лиц: 3 дома в г. Киеве, 2 дома в Одесской области, по 1 дому - в Автономной Республике Крым, Донецкой, Киевской и Львовской областях. Процесс создания подобных учреждений независимого проживания распространяется.

* Закон Украины „Об основах социальной защиты бездомных лиц и беспризорных детей” устанавливает право на социальную защиту бездомных лиц, в том числе преклонного возраста.

Стратегическими документами, направленными на решение проблемы бездомности, есть Концепция социальной защиты бездомных граждан, одобренная распоряжением Кабинета Министров Украины от 17.04.2008 № 639-р, и План мероприятий по ее реализации, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 05.11.2008 № 1402-р.

Данными нормативно-правовыми актами определены основные направления создания системы реинтеграции бездомных лиц, в частности предусмотрены мероприятия, направленные на предотвращение бездомности, в том числе среди лиц пожилого возраста и инвалидов, а именно проведение местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления мероприятий по предотвращению случаев незаконного отчуждения жилья и защиты имущественных прав лиц пожилого возраста и инвалидов; обеспечение в случае необходимости по их желанию постоянного постороннего ухода или устройство в соответствующие учреждения социальной поддержки (ухода) согласно законодательства; активизации среди населения информационно-разъяснительной работы по применению норм законодательства, которыми регулируются порядок приобретения, отчуждения, оформления и государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество.

* Закон Украины „Основы законодательства Украины о здравоохранении” устанавливает право каждого гражданина на здравоохранение, квалифицированную медико-санитарную помощь, в том числе паллиативную.

* Закон Украины „Об информации”, согласно которому каждый имеет право на информацию, возможность свободного получения, использования распространения, хранения и защиту информации, необходимой для реализации своих прав, свобод и законных интересов;

* Закон Украины „О доступе к публичной информации” определяет порядок осуществления и обеспечения права каждого на доступ к информации, которая находится во владении субъектов властных полномочий, других распорядителей публичной информации, определенных этим Законом, и информации, которая представляет общественный интерес.

* Закон Украины „О защите персональных данных” регулирует правовые отношения, связанные с защитой и обработкой персональных данных, и направлен на защиту основоположных прав и свобод человека и гражданина, в частности права на невмешательство в личную жизнь, в связи с обработкой персональных данных.

Кроме законодательных актов в Украине приняты ряд нормативно-правовых документов по вопросам социальной защиты ветеранов войны, в частности:

* Указы Президента Украины “Об учреждении пожизненных государственных стипендий для участников боевых действий в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов”, “О пожизненных государственных именных стипендиях гражданам Украины, которые испытали преследования за правозащитную деятельность”, “О пожизненных государственных стипендиях для лиц, которые имеют особые заслуги перед Родиной”.

* С целью урегулирования вопроса относительно освобождения от налогообложения пожизненных государственных стипендий, которые назначаются участникам боевых действий в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и гражданам Украины, которые испытали преследования за правозащитную деятельность, 03.08.2012 года принято Указ Президента Украины „О внесении изменений в Указы Президента Украины от 17 мая 2000 года № 689 и от 26 ноября 2001 года № 1147” которым изменено назначения стипендии не распоряжением, а Указом.

* Во исполнение Указа Президента Украины от 22 марта 2012 г. № 207 „О мероприятиях в связи с празднованием 67-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 года” принят Закон Украины „О внесении изменений в Закон Украины „О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты” от 18.09.12 (№ 5279-VI), которым предполагается предоставление участникам боевых действий и инвалидам войны II - III групп периода Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, которым исполнилось 85 лет, льгот, предусмотренных законодательством для инвалидов войны I группы.

Указанный Закон вступил в силу с 1 января 2013 года.

* Распоряжение Кабинета Министров Украины „О создании Организационного комитета по подготовке и проведения празднования 70-ой годовщины освобождения Украины от фашистских захватчиков и 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов” 21.11.12 (№ 939-р) было принято на заседании Правительства.

Одной из льгот, предусмотренных законодательством для социальной защиты ветеранов войны есть обеспечение их за счет средств государственного бюджета бесплатным санаторно-курортным лечением и выплата денежной компенсации за неиспользованную санаторно-курортную путевку инвалидам войны.

С целью поддержания здоровья ветеранов войны в сфере управления Минсоцполитики функционируют 6 санаториев, где каждый год проходят санаторно-курортное лечение свыше 20,0 тыс. ветеранов войны.

Кроме этого, местные органы исполнительной власти также имеют возможность приобрести санаторно-курортные путевки для ветеранов войны за счет средств субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот для ветеранов войны, и за счет средств, предусмотренных на эти цели в местных бюджетах в рамках местных социальных программ в другие санатории, расположенные по всей территории Украины.

Численность ветеранов войны, обеспеченных бесплатным санаторно-курортным лечением каждый год меняется. Так, в 2011 году оздоровлено 31,5 процентов от потребности, в 2012 году - 32 процента от потребности.

Выплата денежной компенсации за неиспользованное право санаторно-курортного лечения для инвалидов войны регулируется Порядком выплаты денежной компенсации стоимости санаторно-курортного лечения некоторым категориям граждан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 17.06.2004 № 785 (далее - Порядок).

Пунктом 7 Порядка определено, что средняя стоимость санаторно-курортной путевки определяется ежегодно в пределах объема бюджетных средств, выделенных согласно Закону Украины о Государственном бюджете на текущий год.

Приказом Министерства социальной политики Украины от 22.02.2012 № 97 „Об установлении средней стоимости санаторно-курортной путевки для выплаты денежной компенсации вместо санаторно-курортной путевки и стоимости самостоятельного санаторно-курортного лечения” в 2012 году установлена средняя стоимость путевки для выплаты денежной компенсации вместо санаторно-курортной путевки в пределах объема бюджетных средств, выделенных согласно Закону Украины „О Государственном бюджете Украины на 2012 год” в размере 320 гривен. В 2011 году размер указанной компенсации составлял 300 гривен.

При увеличении расходов из государственного бюджета на указанные цели соответственно повышается и размер денежной компенсации.

С целью дальнейшего улучшения реализации государственной политики относительно защиты ветеранов, обеспечения их прав и интересов в Украине в 2011 году создана Государственная служба по вопросам инвалидов и ветеранов Украины.

Лицам пожилого возраста государство гарантирует право на получение социальных услуг.

* Закон Украины „О социальных услугах” определяет основные организационные и правовые основы предоставления социальных услуг лицам, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, в частности в связи с пожилым возрастом.

Согласно Закону социальное обслуживание осуществляется путем предоставления социальных услуг по месту проживания лица (дома), в территориальных центрах социального обслуживания, интернатных учреждениях и прочее.

Также, социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-инвалидам, больным, которые не способные к самообслуживанию и нуждаются в постоянной посторонней помощи (кроме лиц, которые обслуживаются социальными службами) могут предоставлять физические лица, которым согласно Порядка назначения и выплаты компенсации физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги, утвержденному постановлением Кабинета Министров Украины от 29.04.2004 № 558, назначается ежемесячная компенсационная выплата.

Сеть стационарных учреждений, которыми обеспечивается долговременный уход, по состоянию на 01.01.2013 года насчитывает 324 дома-интерната, в том числе 74 дома-интерната для граждан пожилого возраста и инвалидов, 38 пансионатов для ветеранов войны и труда, 152 психоневрологические интернаты, 5 специальных домов-интернатов.

В стационарных учреждениях проживает почти 55 тыс. граждан, из них около 25 тысяч лиц пожилого возраста и инвалидов.

Дома-интернаты, где проживают лица пожилого возраста, имеют медицинские отделения, оборудованные кабинетами врачебного приема, манипуляционными, физиотерапевтическими, стоматологическими кабинетами, изоляторами, приемно-карантинными отделениями. Отделения оснащены необходимым диагностическим и лечебным оборудованием, инвентарем, лечебными средствами, санитарным транспортом. Подопечные имеют возможность круглые сутки получать квалифицированную медпомощь.

Гражданам пожилого возраста и инвалидам, которые постоянно проживают в стационарных учреждениях социального обслуживания, установлены дополнительные гарантии социальной поддержки. В стационарных учреждениях им обеспечены условия проживания, которые отвечают санитарно-гигиеническим требованиям, уход, медпомощь, бесплатная протезно-ортопедическая помощь, социально-медицинская, реабилитация и социальная адаптация, медико-социальная экспертиза, которая осуществляется для установления или изменения группы инвалидности, предоставляются социально-психологические, юридические и консультационные услуги.

Большое внимание в стационарных учреждениях уделяется организации отдыха и культурного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Граждане пожилого возраста и инвалиды, которые проживают в стационарных учреждениях, по желанию могут быть трудоустроены на работу, доступную им по состоянию здоровья, на условиях трудового договора.

Деятельность стационарных учреждений, где проживают лица пожилого возраста, постоянно совершенствуется, внедряются современные технологии социального обслуживания и методы социальной работы, начато осуществление индивидуальной оценки потребности в помощи и социальных услугах.

В жизнеобеспечении учреждений социального обслуживания людей пожилого возраста активное участие принимают благотворительные фонды, общественные организации, религиозные объединения.

Альтернативной формой стационарного социального обслуживания есть предоставление социальных услуг людям пожилого возраста, инвалидам, больным по месту проживания - территориальными центрами социального обслуживания (предоставление социальных услуг) (далее - территориальные центры).

В Украине территориальные центры действуют в каждом районе, городе, районе города. По состоянию на конец 2012 года их количество насчитывало 732 учреждения, которыми на протяжении года предоставлено социальных услуг свыше 1,5 млн. граждан, которые находились в сложных жизненных обстоятельствах. Территориальные центры силами свыше 40 тыс. социальных работников и социальных рабочих предоставляли через свои структурные подразделения около 50 видов социальных услуг.

В составе территориальных центров действуют отделения: социальной помощи на дому, социально-бытовой адаптации и социально-медицинских услуг, организации предоставления адресной денежной и натуральной помощи, стационарные отделения для постоянного или временного проживания.

Для граждан, которые по состоянию здоровья уже не могут проживать самостоятельно дома, местные общины создают небольшие отделения, порядок работы которых похожий на дома-интернаты, однако в них проживает значительно меньшее количество людей (от 10 до 40-50 лиц) - это так называемые стационарные отделения для постоянного или временного проживания. Такая форма стационарного социального обслуживания пользуется значительным спросом среди населения, поскольку дает возможность немощным лицам преклонного возраста и инвалидам оставаться проживать в пределах того населенного пункта, где они родились, проживали и работали, т.е. не разрывать социальные отношения со знакомыми, родственниками, друзьями. Такой подход относительно организации предоставления социальных услуг стационарного типа в общине положительно влияет на самочувствие и психическое здоровье тех, кто нуждается в услугах по уходу.

На данное время в Украине организованно работу 349 стационарных отделений, где проживает, и получают необходимые социальные услуги свыше 11 тыс. одиноких нетрудоспособных граждан.

С целью предоставления социальной поддержки лицам преклонного возраста, инвалидам в составе терцентров функционируют отделения организации предоставления адресной натуральной и денежной помощи. Социальная помощь в таких отделениях предоставляется малообеспеченным гражданам в виде горячего питания, обеспечения продуктами, одеждой, обувью, постельными принадлежностями, бытовой техникой и прочим.

Деятельность территориальных центров постоянно совершенствуется.

В частности, в 2012 году внесены изменения в постановление Кабинета Министров Украины от 29.12.2009 № 1417 „Некоторые вопросы деятельности территориальных центров социального обслуживания (предоставления социальных услуг)”, которыми прежде всего упрощены условия принятия граждан пожилого возраста на социальное обслуживание (предоставление социальных услуг).

Территориальные центры внедряют новые виды социальных услуг для лиц пожилого возраста, с учетом спроса на такие услуги жителей общины:

- привлечение к обучению по разным направлениям путем предоставления социально-педагогической услуги „Университеты третьего возраста” почти 17,5 тыс. лиц в 24 регионах;

- предоставление паллиативной помощи - предоставление социальных услуг по месту жительства (дома) около 200 неизлечимо больным одиноким нетрудоспособным гражданам;

- внедрение физкультурно-спортивной реабилитации подопечных и воспитанников интернатных учреждений системы органов труда и социальной защиты населения во всех регионах Украины;

- внедрение новых подходов в организации предоставления социальных услуг путем образования мультидисциплинарных команд;

- предоставление лицам пожилого возраста и инвалидам транспортных услуг специально созданными транспортными службами;

- предоставление пенсионерам и инвалидам информационных услуг, осуществление социального сопровождения, предоставление „скорой социальной помощи”, юридических консультаций и прочее новыми структурными подразделениями „социальный офис”.

Во исполнение Закона Украины „О психиатрической помощи” с целью социальной защиты лиц с психическими заболеваниями и создания для них независимых условий проживания в г. Киеве и некоторых других городах Украины созданы специализированные отделения социальной помощи на дому инвалидам с психическими заболеваниями. Отделения тесно сотрудничают с учреждениями здравоохранения.

* * *