



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 April 2023  
Russian  
Original: English

---

**Рабочая группа открытого состава  
по проблемам старения**  
Тринадцатая сессия  
3–6 апреля 2023 года

**Доклад Рабочей группы открытого состава по проблемам  
старения о работе ее тринадцатой сессии**

*Исполняющий обязанности Докладчика: г-н Томаш Грюнвальд (Словакия)*

## **I. Организация работы сессии**

### **A. Открытие и продолжительность сессии**

1. Рабочая группа открытого состава по проблемам старения провела свою тринадцатую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 3 по 6 апреля 2023 года. Рабочая группа провела семь заседаний.
2. Сессию открыл временный Председатель Рабочей группы, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.

### **B. Участники**

3. В работе сессии принимали участие представители государств — членов Организации Объединенных Наций. На сессии присутствовали также представители организаций системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от межправительственных и неправительственных организаций (НПО). Со списком участников можно ознакомиться по адресу <http://social.un.org/ageing-working-group/thirteenthsession.shtml>.

### **C. Выборы должностных лиц**

4. На своем 1-м заседании 3 апреля Рабочая группа рассмотрела кандидатуры в состав Бюро Рабочей группы и путем аккламации избрала Марию дель Кармен Скефф (Аргентина) в качестве Председателя и Марию Розени Бальтасар Фанго (Филиппины), Томаша Грюнвальда (Словакия) и Беатрис Майе (Канада) в качестве заместителей Председателя. Группа была проинформирована о том, что



г-н Грюнвальд будет исполнять обязанности Докладчика до тех пор, пока не будет представлена кандидатура на пост Докладчика.

5. Состав Бюро на тринадцатой сессии Рабочей группы был следующим:

*Председатель:*

Мария дель Кармен Скефф (Аргентина)

*Заместители Председателя:*

Мария Розени Бальтасар Фанго (Филиппины)

Беатрис Майе (Канада)

*Заместитель Председателя и исполняющий обязанности Докладчика:*

Томаш Грюнвальд (Словакия)

## **D. Повестка дня и организация работы**

6. На своем 1-м заседании 3 апреля Рабочая группа рассмотрела и утвердила предварительную повестку дня, содержащуюся в документе [A/АС.278/2023/1](#). Повестка дня включала нижеследующие пункты:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Участие национальных правозащитных учреждений в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.
4. Участие неправительственных организаций в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.
5. Меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей.
6. Последующие действия в связи с резолюцией [77/190](#): меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей: передовой опыт, извлеченные уроки, возможное содержание многостороннего правового документа и определение областей и вопросов, требующих дополнительных мер защиты и дальнейших действий.
7. Прочие вопросы.
8. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии.
9. Утверждение доклада.

7. На том же заседании Рабочая группа рассмотрела и одобрила предлагаемый порядок организации работы своей тринадцатой сессии, изложенный в документе [A/АС.278/2023/CRP.1](#). С заявлениями выступили представители Российской Федерации, Египта и Камеруна.

## **E. Участие национальных правозащитных учреждений в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения**

8. На своем 1-м заседании 3 апреля Рабочая группа была проинформирована об участии в тринадцатой сессии в соответствии с решением 7/1 об условиях участия национальных правозащитных учреждений в ее работе (см. [A/АС.278/2016/2](#), п. 10) 15 национальных правозащитных учреждений.

## **F. Участие неправительственных организаций в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения**

9. На своем 1-м заседании 3 апреля Рабочая группа рассмотрела вопрос и приняла решение о том, чтобы предоставить аккредитацию следующим 17 НПО для участия в ее работе:

Организация «Обездоленные, нуждающиеся в гуманитарной помощи» (Unprivileged To The Humanitarian Action Need (UTTHAN))

Благотворительная организация «Эйджлес инспирейшн» (Ageless Inspiration Charitable Organisation)

Фонд «Современные мыслители» (Modern Thinkers Foundation (MTF))

Совет по проблемам старения Австралии (COTA Australia)

Национальная федерация пенсионеров (National Pensioners Federation)

Организация «СЕЙДЖ» (Корпорация по обслуживанию и защите интересов пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и квиров) (SAGE (Services and Advocacy for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Queer Elders))

Федерация независимых организаций «Рилейшншипс Австралия» (Relationships Australia)

Ассоциация Содружества по проблемам старения «КоммонЭйдж» (Commonwealth Association for the Ageing – CommonAge)

Организация по профилактике жестокого обращения с пожилыми людьми в Онтарио (Elder Abuse Prevention Ontario (EAPO))

Организация по страхованию преподавателей-пенсионеров «РТОЭРО» (RTOERO)

Совет организаций пожилых людей Британской Колумбии (Council of Senior Citizens' Organizations of British Columbia (COSCO BC))

Исследовательский институт по проблемам старения имени Самсона (СИФАР) (Samson Institute For Ageing Research (SIFAR))

Женская рабочая группа (Women Working Group (WWG))

«ХелпЭйдж — ДПК» (HelpAge DRC)

Фонд служения пожилым людям (Mission to Elderlies Foundation)

Ассоциация по изучению проблемы старения (СЕНЕКС) (Association for Aging Studies (SENEX))

Национальная ассоциация вышедших на пенсию федеральных служащих (National Association of Federal Retirees)

## **G. Документация**

10. Перечень документов, имевшихся в распоряжении Рабочей группы на ее тринадцатой сессии, размещен по адресу <http://social.un.org/ageing-working-group/thirteenthsession.shtml>.

## **II. Меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей**

11. Рабочая группа рассмотрела пункт 5 повестки дня на своих 1-м и 2-м заседаниях, состоявшихся 3 апреля 2023 года, и провела общее обсуждение по этому пункту.

12. На своем 1-м заседании 3 апреля Рабочая группа приступила к общему обсуждению указанного пункта и заслушала заявления представителей Кубы (от имени Группы 77 и Китая), Чили (от имени Группы друзей пожилых людей), Европейского союза, Португалии (от имени Основной группы по ЛГБТИ), Канады, Кении, Австрии, Германии, Барбадоса, Словении, Соединенных Штатов Америки, Франции, Бразилии и Индии и просмотрела предварительно записанные заявления представителей Турции, Беларуси, Российской Федерации, Перу, Гватемалы, Израиля, Саудовской Аравии, Аргентины и Колумбии.

13. На своем 2-м заседании 3 апреля Рабочая группа продолжила общее обсуждение и заслушала заявления представителей Словакии, Эквадора, Кыргызстана, Доминиканской Республики, Греции, Непала, Шри-Ланки, Туниса, Египта, Йемена, Намибии, Кот-д'Ивуара, Мьянмы, Бангладеш, Филиппин, Сенегала, Черногории, Испании, Нигерии, Китая, Таиланда, Японии, Марокко, Грузии, Малайзии, Катара, Колумбии, Мальты, Парагвая, Алжира, Вьетнама, Италии, Мексики, Украины и Эфиопии, а также наблюдателя от Святого Престола. Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Республики Корея, Польши и Грузии, а также представители следующих НПО: «Слишком молоды, чтобы выходить на пенсию», Сети защиты прав пожилых людей, Международной ассоциации домов и служб для престарелых, Фонда служения пожилым людям, «СЕЙДЖ» (Корпорации по обслуживанию и защите интересов пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и киров), Международной организации помощи престарелым (Соединенное Королевство) и Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми. Рабочая группа открытого состава просмотрела предварительно записанное заявление представителя НПО «Европейская сеть организаций по защите прав пожилых людей».

## **III. Последующие действия в связи с резолюцией 77/190: меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей: передовой опыт, извлеченные уроки, возможное содержание многостороннего правового документа и определение областей и вопросов, требующих дополнительных мер защиты и дальнейших действий**

14. Рабочая группа рассматривала пункт 6 повестки дня на своих 4–6-м заседаниях, состоявшихся 4 и 5 апреля 2023 года.

**Интерактивная дискуссия, посвященная последующим действиям в связи с резолюцией 77/190 и последующим действиям в связи с приоритетными темами двенадцатой сессии: обсуждение мер нормативного характера**

15. В связи с рассмотрением этого пункта Рабочая группа имела в своем распоряжении документ, подготовленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и озаглавленный

«Основные материалы в форме нормативного содержания для разработки возможного международного стандарта в отношении приоритетных тем («Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» и «Экономическая безопасность»» (A/AC.278/2023/CRP.2).

16. На своем 3-м заседании, состоявшемся 4 апреля, Рабочая группа заслушала выступление руководителя Сектора по верховенству права, равноправию и недискриминации УВКПЧ по приоритетным темам «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» и «Экономическая безопасность», а затем провела интерактивный дискуссионный форум по приоритетным темам и заслушала выступления следующих его участников: Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер; Уполномоченного по правам инвалидов и престарелых Эфиопской комиссии по правам человека Ригбе Гебрехавариа; Почетного профессора международного права и прав человека Университета Нового Южного Уэльса (Австралия) Эндрю Бирнса; и заместителя Председателя Правления Угандийской ассоциации помощи пожилым людям Розмари Бонголе Накасинде.

17. Затем Рабочая группа провела интерактивную дискуссию, в ходе которой участники дискуссионного форума отреагировали на замечания и ответили на вопросы представителей Китая, Российской Федерации, Марокко, Аргентины и Доминиканской Республики. Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Филиппин и Польши, а также представители следующих НПО: Национальной ассоциации общинных юридических центров (Австралия), Глобального альянса международных центров долголетия, «Хьюман райтс уотч», Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей, Фонда здоровой старости («Эйджвэлл»), Сети защиты прав пожилых людей, Международной организации помощи престарелым (Соединенное Королевство), Американской ассоциации пенсионеров (ААП) и Международной федерации по проблемам старения.

#### **Интерактивная дискуссия, посвященная праву на здоровье и доступ к здравоохранению**

18. В связи с рассмотрением этого пункта Рабочая группа имела в своем распоряжении документ, подготовленный УВКПЧ и озаглавленный «Основные материалы по приоритетной теме “Право на здоровье и доступ к здравоохранению”» (A/AC.278/2023/CRP.3).

19. На своем 4-м заседании, состоявшемся 4 апреля, Рабочая группа заслушала выступление директора УВКПЧ в Нью-Йорке по приоритетной теме «Право на здоровье и доступ к здравоохранению», а затем провела интерактивный дискуссионный форум по приоритетной теме и заслушала выступления следующих его участников: Министра по делам пожилых людей Камаль Керу; директора Управления больниц при Министерстве солидарности, автономии и по делам лиц с ограниченными возможностями Франции Арно Фланкара; директора Департамента по разработке программ и международным отношениям Национального комитета по проблемам старения Китая Ли Чжихуна; и первого заместителя Народного защитника Грузии Тамар Гварамадзе.

20. Затем Рабочая группа провела интерактивную дискуссию, в ходе которой участники дискуссионного форума отреагировали на замечания и ответили на вопросы представителей Аргентины, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Марокко, Российской Федерации, Перу, Индии и Кении. Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Германии и Эфиопии, а также представители следующих НПО: Камерунской ассоциации по оказанию помощи пожилым людям,

Международного центра долголетия Канады, организации «Хэлс кэр Сент-Элизабет», «ХелпЭйдж — Германия», организации «Нсиндагиза», «ХелпЭйдж Интернэшнл», Международного альянса по реагированию на кризисы медицинского характера, «ХелпЭйдж — Канада», Международной ассоциации хосписной и паллиативной помощи, Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми, Глобального альянса международных центров долголетия, Национальной ассоциации вышедших на пенсию федеральных служащих, организации «Международная амнистия», Фонда служения пожилым людям, организации «Слишком молоды, чтобы выходить на пенсию» и Национальной ассоциации общинных юридических центров (Австралия).

#### **Интерактивная дискуссия, посвященная социальной инклюзии**

21. В связи с рассмотрением этого пункта Рабочая группа имела в своем распоряжении документ, подготовленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам и озаглавленный «Основные материалы по приоритетной теме “Социальная инклюзия”» (A/AC.278/2023/CRP.4).

22. На своем 5-м заседании, состоявшемся 5 апреля, Рабочая группа заслушала выступление начальника Сектора по вопросам социальной инклюзии и участия Департамента по экономическим и социальным вопросам по приоритетной теме «Социальная инклюзия», а затем провела интерактивный дискуссионный форум по приоритетной теме и заслушала выступления следующих его участников: посла и бывшего национального вождя Ассамблеи первых наций Канады Овиде Меркреди; и директора Ближневосточной и северо-африканской сети исследований по вопросам здорового старения Шерин Хуссейн.

23. Затем Рабочая группа провела интерактивную дискуссию, в ходе которой участники дискуссионного форума отреагировали на замечания и ответили на вопросы представителей Сальвадора, Китая, Аргентины, Германии, Канады, Египта, Индии и Ирана (Исламская Республика). Кроме того, с заявлениями выступили представители национальных правозащитных учреждений Грузии, Гватемалы и Польши, а также представители следующих НПО: Иберо-американской федерации ассоциаций пожилых людей, «ХелпЭйдж — Германия», Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей, Международной ассоциации домов и служб для престарелых, Сети защиты прав пожилых людей, Глобального альянса международных центров долголетия, организации «Паллиум — Индия», Организации по профилактике жестокого обращения с пожилыми людьми в Онтарио, Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми, Фонда здоровой старости («Эйджвэлл»), Национальной ассоциации вышедших на пенсию федеральных служащих и Фонда Йозефа и Луизы Крафт.

#### **Интерактивная дискуссия, посвященная содействию поощрению и защите прав человека пожилых людей**

24. На своем 6-м заседании, состоявшемся 5 апреля, Рабочая группа заслушала выступление Председателя, а затем провела интерактивный дискуссионный форум по приоритетной теме и заслушала выступления следующих его участников: начальника Отдела международной политики по проблемам старения и инклюзии Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи Германии Николь Цюндорф-Хинте; заместителя директора Отдела политики в отношении престарелых Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Корея Ли Дэ Гёна; национального секретаря по правам пожилых людей при Министерстве прав человека и гражданства Бразилии Александра Да Силвы; Независимого эксперта по вопросу об

осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер; и председателя Подкомитета по правам человека пожилых людей Комитета НПО по проблемам старения, Женева, Сильвии Перель-Левин.

25. Затем Рабочая группа провела интерактивную дискуссию, в ходе которой участники дискуссионного форума отреагировали на замечания и ответили на вопросы представителей Бразилии, Малайзии, Чили, Аргентины, Перу и Доминиканской Республики. Кроме того, с заявлениями выступили Специальный посланник Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности, представители национальных правозащитных учреждений Республики Корея (также от имени других национальных правозащитных учреждений) и Германии и представители следующих НПО: Японского центра поддержки деятельности и исследований в интересах пожилых людей, Национальной ассоциации общинных юридических центров (Австралия), Международной ассоциации домов и служб для престарелых, «ХелпЭйдж Интернэшнл» Международного центра долголетия Канады, «ХелпЭйдж — Канада», «СЕЙДЖ» (Корпорации по обслуживанию и защите интересов пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и квиров), Фонда здоровой старости («Эйджвэлл»), Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми, «Хьюман райтс уотч», Международной организации помощи престарелым и Службы защиты прав пожилых людей.

#### IV. Прочие вопросы

26. Рабочая группа рассмотрела пункт 7 повестки дня на своем 7-м заседании, состоявшемся 6 апреля.

27. На том же заседании после выступления Председателя представитель Чили выступил с заявлением, в ходе которого на обсуждение был вынесен проект решения «Выявление возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определение наилучших путей их устранения» ([A/AC.278/2023/L.1/Rev.1](#)) и предложены устные поправки к нему.

28. Также на этом заседании Рабочая группа была проинформирована о том, что принятие данного проекта решения не будет иметь последствий для бюджета по программам.

29. На этом же заседании с заявлениями выступили представители Бельгии, Португалии, Европейского союза, Франции, Австрии, Нигерии, Бразилии, Сенегала и Эфиопии, а также наблюдатель от Святого Престола. Кроме того, с заявлениями выступили Специальный посланник Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека и представители следующих НПО: «Слишком молоды, чтобы выходить на пенсию», Международной организации помощи престарелым, Международного центра долголетия Канады и Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей.

30. Также на том же заседании Рабочая группа приняла проект решения (с внесенными в него устными поправками) следующего содержания:

## **Решение 13/1**

### **Выявление возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определение наилучших путей их устранения**

Рабочая группа открытого состава по проблемам старения, ссылаясь на резолюцию 77/190 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2022 года и пункт 28 резолюции 65/182 Ассамблеи от 21 декабря 2010 года, в котором Ассамблея постановила учредить рабочую группу открытого состава, открытую для участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций, для усиления защиты прав человека пожилых людей посредством рассмотрения существующей международной системы прав человека пожилых людей, выявления возможных пробелов и определения наилучших путей их устранения, в том числе путем рассмотрения, при необходимости, вопроса о целесообразности разработки дополнительных документов и мер, рассмотрев соответствующие темы для защиты прав человека пожилых людей, в том числе «равенство и недискриминация» и «насилие, пренебрежение и жестокое обращение» на своей восьмой сессии, «самостоятельность и независимость» и «долговременный уход и паллиативная помощь» на своей девятой сессии, «социальная защита и социальное обеспечение (включая установление минимального уровня социальной защиты)» и «образование, профессиональная подготовка, непрерывное обучение и повышение квалификации» на своей десятой сессии, «доступ к правосудию» и «право на труд и доступ к рынку труда» на своей одиннадцатой сессии, «экономическая безопасность» и «вклад пожилых людей в устойчивое развитие» на своей двенадцатой сессии и «право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «социальная инклюзия» на своей тринадцатой сессии, и учитывая, что на ее четырнадцатой сессии будут рассматриваться темы «участие в общественной жизни и процессах принятия решений» и «доступность, инфраструктура и среда обитания (транспорт, жилье и доступ)»:

а) просит Председателя Рабочей группы открытого состава по проблемам старения назначить не позднее 1 мая 2023 года двух сокоординаторов — одного от развитой страны и одного от развивающейся страны — для работы с Бюро над составлением четкого графика и для оказания содействия в рассмотрении существующей международной нормативной базы в области прав человека пожилых людей, а также в выявлении возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определении наилучших путей их устранения и предлагает сокоординаторам провести между тринадцатой и четырнадцатой сессиями Рабочей группы открытые, транспарентные и всеохватные неофициальные межправительственные совещания с участием всех государств — членов Организации Объединенных Наций, членов специализированных учреждений и наблюдателей в Генеральной Ассамблее и сотрудничать при этом с национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями и Независимым экспертом Совета по правам человека по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека в рамках ее мандата;

б) просит сокоординаторов представить предлагаемые согласованные на межправительственном уровне рекомендации, касающиеся существующей международной базы в области прав человека пожилых людей, а также возможных пробелов и наилучших путей их устранения, для рассмотрения на четырнадцатой сессии Рабочей группы и представления на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 77/190.

31. После принятия с заявлениями выступили представители Канады, Австралии, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Словении, Аргентины и Доминиканской Республики. Кроме того, с заявлениями выступили представитель национального правозащитного учреждения Филиппин и представители следующих НПО: Японского центра поддержки деятельности и исследований в интересах пожилых людей, Международной сети по предотвращению жестокого обращения с престарелыми и Фонда служения пожилым людям.

## V. Резюме Председателя по основным моментам обсуждений

32. На своем 7-м заседании, состоявшемся 6 апреля, Рабочая группа после обсуждений приняла решение включить резюме Председателя по основным моментам обсуждений в доклад о работе сессии. Резюме Председателя приводится ниже.

### Введение

Тринадцатая сессия Рабочей группы открытого состава по проблемам старения началась с выборов должностных лиц. Рабочая группа путем аккламации избрала Марию дель Кармен Скефф (Аргентина) в качестве Председателя и Марию Розени Бальтасар Фанго (Филиппины), Беатрис Майе (Канада) и Томаша Грюнвальда (Словакия) в качестве заместителей Председателя на тринадцатой сессии. Кроме того, Группа была проинформирована о том, что г-н Грюнвальд будет исполнять обязанности Докладчика до тех пор, пока не будет представлена кандидатура Докладчика.

На открытии тринадцатой сессии председательствовала Председатель Рабочей группы. Открытие сессии началось с моего приветственного слова, после чего со вступительным словом выступили Председатель семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Чаба Кёрёши (лично); заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Ли Цзюньхуа (лично); и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькер Тюрк (посредством заранее записанного видеобращения).

Я выражаю искреннюю благодарность всем должностным лицам за их участие и проникновенные послания, прозвучавшие в ходе этой части сессии. Для Рабочей группы было большой честью приветствовать их на своей тринадцатой сессии.

Затем Рабочая группа приняла повестку дня и программу работы тринадцатой сессии. Следует подчеркнуть, что Рабочая группа организовала свою работу в соответствии с устным решением, которое было принято в ходе обсуждения последующих шагов на двенадцатой сессии в апреле 2022 года.

В межсессионный период Бюро предложило организовать свою работу следующим образом: провести общие прения на тему «Меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей»; дискуссионный форум с последующей интерактивной дискуссией по вопросу о мерах нормативного характера в рамках последующей деятельности в связи с приоритетными темами двенадцатой сессии «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» и «Экономическая безопасность»; интерактивную дискуссию, посвященную содействию поощрению и защите прав человека пожилых людей; два дискуссионных форума с последующей интерактивной дискуссией по основным темам

тринадцатой сессии («Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная инклюзия»)<sup>1</sup>; а также обсуждение дальнейших шагов.

Во время межсессионного периода я просила членов Рабочей группы (государства-члены и государства-наблюдатели) и другие соответствующие заинтересованные стороны (национальные правозащитные учреждения, межправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и НПО) предоставить основные материалы по двум приоритетным темам, выбранным для тринадцатой сессии, на базе двух анкет, подготовленных УВКПЧ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Рабочая группа получила следующие материалы по приоритетным темам тринадцатой сессии: а) по теме «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» — от 20 государств-членов, 21 национального правозащитного учреждения, 8 структур системы Организации Объединенных Наций и 28 аккредитованных НПО; и б) по теме «Социальная инклюзия» — от 23 государств-членов, 21 национального правозащитного учреждения, 9 структур системы Организации Объединенных Наций и 32 аккредитованных НПО.

Опираясь на многочисленные поступившие материалы, Бюро с помощью УВКПЧ и Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовило по каждой приоритетной теме, подлежащей интерактивному обсуждению, документ зала заседаний, в котором кратко изложено содержание материалов и обозначены общие черты и тенденции, выявленные в ответах на вопросы анкеты. Я хотела бы особенно поблагодарить Департамент по экономическим и социальным вопросам и УВКПЧ за подготовку этих документов, которые помогли задать направление интерактивным дискуссиям. С документами можно ознакомиться на веб-сайте Рабочей группы.

Кроме того, как было решено членами Бюро в межсессионный период, в ходе своей тринадцатой сессии Рабочая группа приступила к проведению дискуссионного форума и интерактивной дискуссии, посвященных нормативным элементам, в целях обсуждения вопросов, касающихся двух приоритетных тем двенадцатой сессии, а именно: «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» и «Экономическая безопасность».

В этой связи в межсессионный период я просила членов Рабочей группы и другие соответствующие заинтересованные стороны представить материалы о мерах нормативного характера, подготовленные на основе двух анкет, разработанных УВКПЧ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам. По приоритетной теме «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» Рабочая группа получила материалы от 13 государств-членов и государств-наблюдателей, 13 национальных правозащитных учреждений, 4 структур системы Организации Объединенных Наций и 10 аккредитованных НПО, а по приоритетной теме «Экономическая безопасность» — от 14 государств-членов и государств-наблюдателей, 13 национальных правозащитных учреждений, 4 структур системы Организации Объединенных Наций и 13 аккредитованных НПО.

На основе этих материалов Бюро с помощью УВКПЧ и Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовило два документа зала заседаний с целью задать направление интерактивной дискуссии о мерах нормативного характера.

---

<sup>1</sup> В ходе обсуждения дальнейших шагов, состоявшегося на седьмой рабочей сессии, Рабочая группа постановила, что ее будущие сессии будут посвящены конкретным проблемам, которые затрагивают осуществление пожилыми людьми своих прав человека. Перечень приоритетных вопросов, предложенных членами Группы, был приведен в пункте 29 доклада о работе седьмой рабочей сессии (A/AC.278/2016/2).

После утверждения повестки дня и программы работы Рабочая группа рассмотрела вопрос о порядке проведения тринадцатой сессии: было решено, что все заседания будут проведены очно. Для общего обсуждения ораторам было предложено указать, желают ли они выступить лично или представить заранее записанное видеообращение. Письменные заявления, включая заявления в виде заранее записанных видеообращений, следовало направлять на адрес [estatements@un.org](mailto:estatements@un.org). Интерактивные дискуссии и обсуждение дальнейших шагов должны были проводиться только в очной форме. Что касается регламента выступлений, то продолжительность заявлений государств-членов в их национальном качестве, а также представителей национальных правозащитных учреждений категории «А» и НПО, имеющих статус при Экономическом и Социальном Совете, и ранее аккредитованных организаций при Рабочей группе была ограничена тремя минутами, а продолжительность заявлений от имени группы государств — пятью минутами.

После утверждения порядка проведения своей тринадцатой сессии Рабочая группа рассмотрела вопрос об участии национальных правозащитных учреждений категории «А»<sup>2</sup>. В соответствии с решением 7/1<sup>3</sup> Рабочей группы об условиях участия национальных правозащитных учреждений в ее работе (см. [A/AC.278/2016/2](#), п. 10), принятым на 1-м заседании в рамках ее седьмой рабочей сессии 12 декабря 2016 года, за три недели до начала двенадцатой сессии среди государств-членов были распространены просьбы, поступившие от 15 национальных правозащитных учреждений категории «А».

Рабочая группа постановила применять регламент, изложенный ее предыдущим Председателем (см. [A/AC.278/2016/2](#), п. 29), согласно которому аккредитованные национальные правозащитные учреждения могут занимать отдельные места после государств-членов и государств-наблюдателей, выступать без права голоса по любому пункту повестки дня и представлять Рабочей группе письменные материалы по любому пункту повестки дня.

Я приветствую активное участие и весомый вклад национальных правозащитных учреждений категории «А» в обсуждения и работу Рабочей группы. Более того, Рабочая группа продолжала добиваться все более широкого участия национальных правозащитных учреждений в своей работе в соответствии с мандатом, предусмотренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/181](#) «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека».

Далее Рабочая группа постановила допустить к участию в ее работе НПО, которые не имеют консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете и которые обратились с просьбой об аккредитации. Она получила 17 таких просьб, поданных в соответствии с условиями участия неправительственных организаций в работе Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, принятыми в ходе ее организационной сессии в 2011 году (см. [A/AC.278/2011/2](#), п. 8). Рабочая группа на основе консенсуса одобрила участие 17 НПО.

<sup>2</sup> Считается, что национальные правозащитные учреждения, получившие статус категории «А» от Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, полностью соответствуют Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), одобренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [48/134](#).

<sup>3</sup> Содержится в разделе E доклада Рабочей группы о работе ее седьмой рабочей сессии ([A/AC.278/2016/2](#)).

## Общие прения

Затем, на 1-м заседании, состоявшемся в первой половине дня 3 апреля 2023 года, Рабочая группа провела общие прения. Я хотела бы отметить и высоко оценить активное участие в прениях представителей многих государств-членов и государств-наблюдателей, а также представителей групп государств, национальных правозащитных учреждений, межправительственных организаций и НПО.

На 2-м заседании, состоявшемся 3 апреля во второй половине дня, Рабочая группа продолжила общие прения. Я хотела бы особо отметить участие в общих прениях 3 министров, 4 заместителей министров, 8 представителей столиц, 20 постоянных представителей при Организации Объединенных Наций, 2 поверенных в делах и 8 заместителей постоянных представителей, а также 9 других представителей и 1 государства-наблюдателя.

В ходе выступлений делегации признали актуальность Рабочей группы и заявили о своей поддержке ее деятельности. Они подчеркнули важность стимулирования конкретных мер по усилению защиты прав человека пожилых людей, выразив свою поддержку работе Рабочей группы и заявив о своей готовности активно участвовать в ней.

В ходе общих прений ряд делегаций заострили внимание на мировой демографической тенденции старения населения, признав при этом важную роль пожилых людей в обществе. В этой связи делегации особо отметили, что необходимо в полной мере наделять правами и возможностями пожилых людей как активных деятелей перемен и способствовать их всестороннему и конструктивному участию, с тем чтобы они могли эффективным образом выполнять эту роль.

Государства-члены подробно остановились на том, насколько пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усилила существующее неравенство, усугубив при этом эйджизм, насилие, пренебрежение и жестокое обращение, а также многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются пожилые люди. Среди трудностей, с которыми сталкиваются пожилые люди, делегации упомянули изоляцию, одиночество, ограниченный доступ к здравоохранению в целях диагностики и лечения и недостаточную финансовую безопасность и самостоятельность. Некоторые государства-члены упомянули о положении пожилых людей в условиях вооруженного конфликта и выразили солидарность с народами соответствующих стран.

Государства-члены подчеркнули важность государственной политики для решения различных проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, в рамках национальных приоритетных задач. Они рассказали о своих национальных законах и поделились информацией о мерах и стратегиях, принимаемых на национальном уровне и направленных на содействие защите прав и благополучия пожилых людей. Так, значительное число делегаций особо отметили национальную практику и стратегии, касающиеся права на здоровье и доступ к здравоохранению, а также социальной инклюзии.

Несколько государств-членов и большинство других участников подчеркнули, что существующая система прав человека для пожилых людей обеспечивает фрагментарный и непоследовательный охват их прав человека как в законодательстве, так и на практике, и особо отметили необходимость принятия международного юридически обязательного документа, который устранил именно существующие правовые пробелы для обеспечения полной защиты прав пожилых людей.

На региональном уровне некоторые государства-члены подчеркнули важность Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей для усиления защиты их прав человека. Некоторые другие делегации сослались на Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке.

Другие государства-члены подчеркнули важность Мадридского международного плана действий по проблемам старения в качестве «дорожной карты» для содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом возрастных особенностей и достижения целей в области устойчивого развития и указали на необходимость дальнейшего внедрения существующей международно-правовой базы.

Некоторые делегации особо отметили важность участия и вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон и приветствовали всестороннее участие НПО и национальных правозащитных учреждений в работе тринадцатой сессии Рабочей группы.

После общих прений Рабочая группа провела один интерактивный дискуссионный форум, посвященный материалам нормативного характера по приоритетным темам двенадцатой сессии «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» и «Экономическая безопасность»; одну интерактивную дискуссию по теме «Содействие поощрению и защите прав человека пожилых людей»; и два дискуссионных форума с последующей интерактивной дискуссией по основным темам «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» и «Социальная инклюзия».

Я хотела бы выразить признательность всем участникам дискуссионных форумов и модераторам за их содержательные и предметные выступления, благодаря которым обсуждения в Рабочей группе носили весьма продуктивный характер, что способствует выполнению ее мандата по усилению защиты прав человека пожилых людей. Среди участников дискуссионных форумов были представители национальных правительств, УВКПЧ, национальных правозащитных учреждений и НПО, а также Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека.

Я хотела бы поблагодарить Бюро за его усилия по формированию состава участников дискуссионных форумов с особым упором на обеспечение географической сбалансированности, гендерного паритета и многообразия заинтересованных сторон, что обогатило предметные дискуссии на протяжении всей сессии.

Каждому этапу прений предшествовали дискуссионные форумы, на которых выступали различные заинтересованные лица, делившиеся своими разнообразными мнениями, в том числе относительно системы прав человека, существующих международных норм в области прав человека, национального и регионального опыта, конкретных мандатов в области прав человека и деятельности национальных правозащитных учреждений.

После каждого форума проходили интерактивные дискуссии с участием всех заинтересованных сторон на основе документов зала заседаний, которые были подготовлены УВКПЧ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам и в которых были кратко изложены основные тенденции и общие позиции, прослеживающиеся в материалах, полученных перед сессией.

### **Последующая деятельность в связи с приоритетными темами двенадцатой рабочей сессии: обсуждение мер нормативного характера**

После общих прений Рабочая группа провела интерактивный дискуссионный форум по мерам нормативного характера, принимаемым в контексте приоритетных тем двенадцатой сессии<sup>4</sup>. Целью интерактивного диалога было дальнейшее осмысление итогов дискуссий, состоявшихся в ходе двенадцатой сессии по приоритетным темам «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» и «Экономическая безопасность», с точки зрения нормативных стандартов. В подготовленном и представленном УВКПЧ рабочем документе (A/AC.278/2023/CRP.2) особо отмечаются пробелы в существующей международной системе прав человека в обеих указанных областях и необходимость разработки конкретных стандартов для заполнения этих пробелов.

По приоритетной теме «Вклад пожилых людей в устойчивое развитие» в выступлениях участников дискуссионного форума и в ходе интерактивной дискуссии подчеркивалось отсутствие конкретных стандартов, касающихся участия пожилых людей в устойчивом развитии и их вклада в него, в национальных, региональных и международных рамочных программах. Участники дискуссионного форума и ораторы особо отмечали, что эйджизм и дискриминация по возрастному признаку являются основными препятствиями для участия пожилых людей в устойчивом развитии. Участники дискуссионного форума и ораторы высказывались за то, чтобы такие существующие пробелы были устранены посредством закрепления более четких и специализированных гарантий в международном юридически обязательном документе.

Ряд ораторов приводили Конвенцию о правах инвалидов в качестве примера того, как юридически обязательный документ может способствовать улучшению показателей в области развития на местах. Конкретно упоминались статья 4 Конвенции, которая гарантирует право на участие инвалидов в разработке и осуществлении законодательства и стратегий, которые их касаются, и статья 32, в которой государствам предлагается обеспечить, чтобы международное сотрудничество, в том числе программы развития, охватывало инвалидов.

Некоторые ораторы особо отмечали важность содействия участию пожилых людей в международных форумах, связанных с устойчивым развитием, таких как Саммит по целям в области устойчивого развития и Саммит будущего.

По приоритетной теме «Экономическая безопасность» участники дискуссионного форума и ораторы подчеркивали, что право на социальную защиту, право на труд и право на достаточный уровень жизни становятся все более недоступными для многих пожилых людей, что ставит под угрозу их экономическую безопасность. Нищета, конфликты, стихийные бедствия, повышение стоимости жизни и изменение климата в непропорционально большей степени влияют на экономическую безопасность пожилых людей во всем мире. Некоторые ораторы особо отмечали, что пожилые люди, сталкивающиеся с пересекающимися формами дискриминации по признаку пола, расы и проживания в сельской

<sup>4</sup> Модератором прений выступила Генеральный директор Национального центра для пожилых граждан Нигерии Эмем Омокаро. В число участников дискуссионного форума вошли Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер; Уполномоченный по правам инвалидов и престарелых Эфиопии Ригбе Гебрехавариа; Почетный профессор международного права и прав человека Университета Нового Южного Уэльса (Австралия) Эндрю Бирнс; и заместитель Председателя Правления Угандийской ассоциации помощи пожилым людям Розмари Бонголе Накасинде.

местности, среди прочих факторов, в большей степени подвержены экономической нестабильности.

В качестве важнейшего компонента обеспечения экономической безопасности пожилых людей указывалось право на достаточное жилище. Ораторы приводили различные примеры нарушений права пожилых людей на достаточное жилище. Отмечалось, в частности, что пожилые люди зачастую испытывают трудности с получением кредитов и доступа к другим финансовым ресурсам. Выступавшие подчеркивали необходимость обеспечить пожилым людям доступ к кредитам на покупку жилья, государственному жилью, субсидиям и земельным программам, а также к вспомогательным услугам на уровне домохозяйства и общины без какой бы то ни было дискриминации по признаку возраста или другим причинам.

Ораторы обсудили право на социальное обеспечение с акцентом на пенсионных системах. Они отметили, что пожилые люди иногда оказываются не охваченными программами экономической поддержки, что при увеличении размера пенсий не учитываются темпы инфляции и что расходы на долгосрочный уход зачастую превышают пенсионные доходы. Кроме того, было подчеркнуто, что цифровизация государственных и банковских услуг может оставить пожилых людей без доступа к необходимой информации и возможности контролировать свои социальные льготы. Были названы некоторые примеры передовой практики, в том числе пенсионные кредиты на трудовые цели и специальные бюджетные ассигнования для пожилых людей.

В свете взаимосвязанных проблем и аспектов обеспечения экономической безопасности пожилых людей участники дискуссионного форума и ораторы еще раз заявили о необходимости разработки международного юридически обязательного документа для устранения пробелов и усиления защиты прав человека пожилых людей.

### **Право на здоровье и доступ к здравоохранению**

После интерактивного дискуссионного форума, посвященного мерам нормативного характера, Рабочая группа провела интерактивную дискуссию по приоритетной теме тринадцатой сессии «Право на здоровье и доступ к здравоохранению»<sup>5</sup>. В рабочем документе (А/АС.278/2023/CRP.3), подготовленном и представленном УВКПЧ, подчеркивается, что отсутствие международных стандартов в отношении права пожилых людей на здоровье приводит к системным неудачам в плане пропаганды, защиты и реализации этого права. В рабочем документе указано, что действующие международные и региональные документы, национальные конституции и законы имеют ограниченную сферу действия и не обеспечивают последовательной и всеобъемлющей защиты.

Участники дискуссионного форума и ораторы подтвердили центральную роль права на здоровье для реализации других прав человека. Что касается проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди с точки зрения осуществления права на здоровье, то многие ораторы назвали основными препятствиями

<sup>5</sup> Модератором дискуссии выступила медицинский сотрудник Группы по проблемам старения и здравоохранению Всемирной организации здравоохранения Юка Суми. Участниками дискуссионного форума выступили Министр по делам пожилых людей Камаль Кера; директор Управления больниц и заместитель Директора по вопросам автономии инвалидов и пожилых людей при Главном управлении социальной сплоченности Министерства солидарности, автономии и по делам лиц с ограниченными возможностями Франции Арно Фланкар; директор Департамента по разработке программ и международным отношениям Национального комитета по проблемам старения Китая Ли Чжихун; и первый заместитель Народного защитника Грузии Тамар Гварамадзе.

эйджизм и дискриминацию по признаку возраста. В числе прочих препятствий упоминались высокие расходы на медицинские услуги, покрываемые из собственных средств, трудности с получением физического доступа к услугам и недостаточное число квалифицированных медицинских работников.

Участники дискуссионного форума и ораторы особо отметили значительное влияние пандемии COVID-19 на осуществление права пожилых людей на здоровье: от непосредственного воздействия вируса до сбоев в работе медицинских служб, а также изоляции и одиночества. Несколько ораторов привели примеры дискриминации по признаку возраста, наблюдавшиеся в секторе здравоохранения во время пандемии, такие как общие распоряжения не реанимировать пациентов домов престарелых и директивы, ограничивающие доступ членов семьи и независимых наблюдателей в дома престарелых и способствующие таким образом повышению риска жестокого обращения и халатности.

В ходе дискуссии участники подчеркнули, что проблемы со здоровьем у пожилых людей неоднородны и варьируются от неинфекционных заболеваний до потери подвижности и сенсорных нарушений. Участники дискуссионного форума и ораторы также особо отметили необходимость учитывать, каким образом фактор возраста пересекается с другими характеристиками. Ряд выступавших остановились на различиях в плане доступа к здравоохранению пожилых людей из числа коренных народов и пожилых людей, проживающих в сельской местности. Другие отметили влияние пола и миграционного статуса. Также подчеркивалось непропорциональное воздействие конфликтов на пожилых людей.

Некоторые ораторы акцентировали внимание на необходимости предоставления услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и психического здоровья, а также важности оказания специализированных и целевых услуг, адаптированных к потребностям пожилых людей в целом и в этих сферах конкретно. Многие отметили важность брать за основу концепцию жизненного цикла и пропагандировать оказание всего спектра услуг, включая профилактический, лечебный, паллиативный и специализированный уход.

Еще одним центральным вопросом в ходе дискуссии было сохранение автономии и необходимость повышения качества услуг по уходу и поддержке на дому. Подчеркивалась важность создания жилищных условий и оказания вспомогательных услуг с учетом возрастных особенностей для удовлетворения желания пожилых людей жить самостоятельно.

Ряд выступавших подчеркнули недостаточность существующей международной базы и необходимость разработки и принятия международного юридически обязательного документа для устранения пробелов и более эффективного соблюдения прав пожилых людей. Кроме того, особо отмечалось, что разработка такого документа должна проходить при полном, эффективном и значимом участии пожилых людей и представляющих их организаций.

### **Социальная инклюзия**

После предметного обсуждения по теме «Право на здоровье и доступ к здравоохранению» Рабочая группа провела интерактивную дискуссию по приоритетной теме тринадцатой сессии «Социальная инклюзия»<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Модератором дискуссии выступил профессор Бременского университета Матиас фон Шаваненфлюген. В число участников дискуссионного форума вошли посол и бывший национальный вождь Ассамблеи первых наций Канады Овиде Меркреди; и директор Ближневосточной и северо-африканской сети исследований по вопросам здорового старения Шерин Хуссейн.

Участники дискуссионного форума, делегации и другие участники приветствовали проведение интерактивного дискуссионного форума по приоритетной теме тринадцатой сессии, озаглавленной «Социальная инклюзия». Участники обсудили различные способы поощрения социальной инклюзии пожилых людей и изучили средства, с помощью которых группы, находящиеся в уязвимом положении, включая представителей коренных народов, пожилых женщин и инвалидов, могут осуществлять многочисленные права человека и основные свободы, в частности на основе расширения возможностей, обеспечения наличия ресурсов и уважения прав. Участники дискуссионного форума отметили, что многие пожилые люди сталкиваются с социальной изоляцией в различных сферах жизни и что эта изоляция усугубляется системными барьерами, создающими благоприятную среду для дискриминации, эйджизма и жестокого обращения по отношению к тем, кто уже находится в уязвимом положении и отчаянно нуждается в защите и вовлечении в жизнь общества.

В ходе интерактивной дискуссии было отмечено, что предвестниками социальной изоляции являются многочисленные лишения, такие как бедность и голод, гендерное неравенство, недостаток финансовых ресурсов и ограниченная социальная защита. Было подчеркнуто, что эти лишения усугубляют социальную изоляцию и маргинализацию и в еще большей степени препятствуют осуществлению пожилыми людьми гарантированных на международном уровне прав человека. Участники дискуссионного форума далее отметили, что признаками социальной изоляции зачастую являются плохое здоровье, утрата самоуважения, одиночество и высокие показатели самоубийств и преждевременной смертности среди пожилых людей.

Участники дискуссионного форума заявили, что для построения инклюзивного общества для людей всех возрастов необходимы эффективные законы, стратегии и директивы, основанные на принципах справедливости и примирения и предусматривающие создание механизмов, способствующих искоренению эйджизма и дискриминации. Было подчеркнуто, что такие меры должны основываться, в том числе, на признании того, что социальная инклюзия означает не только предоставление основных услуг пожилым людям и что она должна базироваться на правах человека, в соответствии с которыми достоинство и ценность пожилых людей признаются наравне с достоинством и ценностью всех остальных. Участники согласились с тем, что социальная инклюзия рассматривается как основа для обеспечения полной реализации прав человека и основных свобод пожилых людей, включая содействие здоровому старению, автономии и гендерному равенству. Делегации отметили, что в идеальном социальном инклюзивном мире было бы обеспечено значимое участие всех людей, независимо от возраста, пола, гендера, этнического происхождения или идентичности. Кроме того, подчеркивалось, что обеспечение социальной инклюзии требует создания платформ для принятия решений, при котором мнения пожилых людей будут учитываться в большей мере, и что использование цифровых и онлайн-платформ в этом отношении сыграло важнейшую роль в учете мнений пожилых людей во время пика пандемии COVID-19.

В ходе интерактивной дискуссии участники дискуссионного форума отметили, что для продвижения к цели построения социально инклюзивного общества необходимо полностью устранить препятствия для инклюзии, такие как стигматизация и дискриминация, эйджизм, жестокое обращение и пренебрежение, а также способствовать участию самых обездоленных в принятии решений на низовом уровне. Участники указали на то, что в большинстве стран данные собираются по лицам до 49 лет, что искажает реальное положение дел на местах, и в этой связи подчеркнули важность улучшения сбора и анализа данных для лучшего понимания потребностей пожилых людей.

Наконец, участники дискуссии заявили о настоятельной необходимости принятия эффективных мер для содействия повышению уровня социальной инклюзии, включая принятие юридически обязательного документа, за который на политическом уровне будут выступать правительства, приверженные делу обеспечения прав пожилых людей.

### **Интерактивная дискуссия, посвященная содействию поощрению и защите прав человека пожилых людей**

Участники дискуссионного форума, делегации и другие участники приветствовали проведение интерактивного дискуссионного форума, посвященного содействию поощрению и защите прав человека пожилых людей<sup>7</sup>. Участники дискуссионного форума и ораторы обратили внимание на текущие мировые демографические тенденции, включая старение населения, и потребовали от международного сообщества рассматривать вопрос о поощрении прав человека пожилых людей в качестве неотложной задачи. Выступавшие отметили, что, хотя на права человека не распространяются ограничения по возрасту, права пожилых людей часто нарушаются, что было очевидно во время пандемии COVID-19.

В этой связи некоторые участники дискуссионного форума, делегации и другие заинтересованные стороны выразили мнение о том, что особые проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, в частности эйджизм и дискриминация по признаку возраста, в недостаточной степени рассматриваются и/или решаются в рамках существующих международных правозащитных инструментов и работы связанных с ними органов. Другие выступающие отметили, что, несмотря на выявленные недостатки в режиме защиты прав человека пожилых людей на глобальном уровне, крайне важно лучше понять и проанализировать возможные нормативные пробелы, которые могут существовать на международном уровне, прежде чем рассматривать необходимость разработки новых документов. В свою очередь, несколько делегаций, национальных правозащитных учреждений и представителей гражданского общества заявили, что с момента создания Рабочей группы она в ходе своей деятельности уже задокументировала многочисленные подтверждения имеющихся пробелов.

Участники дискуссионного форума и делегации поделились информацией о мерах, принимаемых на национальном уровне для продвижения прав человека пожилых людей и повышения эффективности работы правительств по всестороннему учету проблематики старения, а также указали на имеющиеся проблемы и препятствия. В контексте поощрения и защиты прав человека пожилых людей также особо отмечался комбинированный характер дискриминации, с которой сталкиваются многие пожилые люди во всем мире (возраст, пол, раса, инвалидность и т. д.).

---

<sup>7</sup> Модератором выступила Постоянный представитель Аргентины при Организации Объединенных Наций Мария дель Кармен Скефф. В число участников дискуссионного форума вошли начальник Отдела международной политики по проблемам старения и инклюзии Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи Германии Николь Цюндорф-Хинте; заместитель директора Отдела политики в отношении престарелых Министерства здравоохранения и социального обеспечения Республики Корея Ли Дэ Гён; национальный секретарь по правам пожилых людей при Министерстве прав человека и гражданства Бразилии Александр Да Силва; Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер; и председатель Подкомитета по правам человека пожилых людей Комитета НПО по проблемам старения, Женева, Сильвия Перель-Левин.

Ораторы назвали несколько международных и региональных политических документов и инструментов, актуальных для содействия поощрению и защите прав человека пожилых людей. К ним относятся Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке, Хартия основных прав Европейского союза, Европейская конвенция по правам человека и другие нормативные документы Европейского союза, а также Мадридский международный план действий по проблемам старения.

Ряд делегаций, а также члены национальных правозащитных учреждений и представители гражданского общества заявили о поддержке создания межрегиональной основной группы, а также предложенного проекта решения, который должен быть представлен на тринадцатой сессии. Члены национальных правозащитных учреждений и представители гражданского общества подчеркнули необходимость обеспечить активное участие и вовлеченность пожилых людей, их представителей, гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в любых обсуждениях, касающихся прав пожилых людей.

Некоторые ораторы упомянули о подвижках в работе Совета по правам человека в области прав человека пожилых людей и вновь отметили важность обеспечения взаимодополняемости работы Генеральной Ассамблеи и Совета. Также была отмечена необходимость обеспечения того, чтобы вопросы, касающиеся пожилых людей, учитывались в контексте будущих важных мероприятий Организации Объединенных Наций, включая Саммит будущего.

Различные представители национальных правозащитных учреждений и гражданского общества привели примеры того, каким образом разработка международного юридически обязательного документа облегчила бы их работу на национальном уровне и способствовала бы ей.

### **Дальнейшие шаги**

В ходе обсуждения дальнейших шагов одна из делегаций представила проект решения от имени группы государств-членов (A/AC.278/2023/L.1/Rev.1) и предложила устные поправки к нему. В проекте решения Рабочая группа просила Председателя назначить двух сокоординаторов — одного от развитой страны и одного от развивающейся страны — для работы с Бюро над составлением четкого графика и для содействия в рассмотрении существующей международной нормативной базы в области прав человека пожилых людей, а также в выявлении возможных пробелов в защите прав человека пожилых людей и определении наилучших путей их устранения на основе открытых, транспарентных и всеохватных неофициальных межправительственных совещаний с участием всех государств — членов Организации Объединенных Наций, членов специализированных учреждений и наблюдателей в Генеральной Ассамблее и сотрудничать при этом с национальными правозащитными учреждениями и НПО и Независимым экспертом Совета по правам человека по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека в рамках ее мандата.

Несколько делегаций, национальных правозащитных учреждений и НПО поддержали инициативу повысить эффективность деятельности Рабочей группы и предпринять шаги для достижения более конкретных результатов. Соавторами проекта решения выступило несколько делегаций. Рабочая группа приняла решение без голосования.

В ходе прений на 7-м заседании ряд делегаций выразили удовлетворение по поводу того, что решение было принято без голосования. Некоторые делегации высоко оценили участие организаций гражданского общества в работе

сессии, которое способствовало повышению содержательности прений. Ряд делегаций изложили свои соображения по поводу обсуждавшихся тем и прений, состоявшихся в ходе тринадцатой сессии Рабочей группы, и напомнили о том, что пожилые люди сталкиваются с дискриминацией по признаку возраста, а также с трудностями, связанными с хроническими заболеваниями, профилактическим уходом, доступом к праву на здоровье, изоляцией и непропорциональным воздействием пандемии COVID-19, и что все это свидетельствует о необходимости укрепления межпоколенческой солидарности и об актуальности поощрения прав человека пожилых людей. Делегации представили обзор своих национальных планов по обеспечению доступа к услугам и защите прав пожилых людей. Несколько делегаций, национальных правозащитных учреждений и НПО заявили о необходимости разработки международного юридически обязательного документа о правах пожилых людей. Другие делегации сочли актуальным укрепить существующие правовые инструменты для защиты прав пожилых людей.

Что касается выбора приоритетных тем четырнадцатой сессии Рабочей группы, которая состоится в 2024 году, то по результатам неофициальных консультаций с государствами-членами и государствами-наблюдателями, проведенных Бюро в межсессионный период, Рабочая группа приняла устное решение выбрать такие темы, как «Участие в общественной жизни и процессах принятия решений» и «Доступность, инфраструктура и среда обитания (транспорт, жилье и доступ)».

В заключение я хотела бы выразить свою глубочайшую благодарность и признательность Секретариату за его неизменную поддержку Рабочей группы; руководителю Группы по Программе в области старения и координатору Организации Объединенных Наций по проблемам старения Амаль Абу Рафех и ее сотрудникам Джулии Ферре, Шато Нфиле, Амине Ламрабат, Миеон Хванг и Жюлю Оттино-Лоффлеру (Департамент по экономическим и социальным вопросам) за выдающийся профессионализм и сотрудничество; директору Нью-Йоркского отделения УВКПЧ Крейгу Мохиберу; и начальнику Секции по вопросам равенства, развития и верховенства права Нью-Йоркского отделения УВКПЧ Рио Хаде.

Я также выражаю свою признательность и благодарность секретарю Рабочей группы Ваннесу Линту (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению); заместителю секретаря Рабочей группы Роммелю Маранану (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению); и всей команде за их упорную и превосходную работу и неизменную поддержку.

Я хотела бы еще раз выразить мою глубокую признательность уважаемым участникам дискуссионных форумов за их весомый и вдохновляющий вклад в работу тринадцатой сессии Рабочей группы, а также поблагодарить представителей национальных правозащитных учреждений, системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества за их активное участие и конструктивное сотрудничество. Я надеюсь на их конструктивное участие в будущих сессиях и на то, что они внесут вклад в их работу и тем самым — в выполнение мандата Рабочей группы, и рассчитываю на их активное сотрудничество в этой связи.

Кроме того, я хотела бы выразить самую искреннюю благодарность и глубокую признательность уважаемым заместителям Председателя и Докладчику Рабочей группы — Розени Б. Фанго (Филиппины), Беатрис Майе (Канада) и Томашу Грюнвальду (Словакия). Без их неоценимой поддержки, упорного труда

и профессионализма в руководстве работой Бюро Рабочей группы было бы невозможно провести данную сессию.

## **VI. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения**

33. На 7-м заседании 6 апреля Председатель сделала заявление относительно предварительной повестки дня четырнадцатой сессии Рабочей группы.

## **VII. Утверждение доклада**

34. На своем 7-м заседании 6 апреля Рабочая группа была проинформирована о том, что резюме Председателя по основным вопросам тринадцатой сессии будет подготовлено Секретариатом в сотрудничестве с Бюро позднее и будет включено в доклад.

35. На том же заседании Рабочая группа утвердила проект доклада о работе своей тринадцатой сессии, содержащийся в документе [A/AC.278/2023/L.2](#).

---